|  |  |
| --- | --- |
| BỘ TƯ­ PHÁP  **CỤC ĐĂNG KÝ QUỐC GIA**  **GIAO DỊCH BẢO ĐẢM**  Số: /TTr-CĐKGDBĐ | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2024* |

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp

Đăng ký biện pháp bảo đảm và dự thảo Thông tư quy định tiêu chuẩn,

điều kiện xét thăng hạng đối với chức danh nghề nghiệp

Đăng ký biện pháp bảo đảm

Kính gửi: Bộ trưởng Lê Thành Long

Thực hiện nhiệm vụ xây dựng, trình Bộ trưởng ban hành Thông tư quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm và Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm (“dự thảo Thông tư”) thuộc công tác rà soát, hoàn thiện và sửa đổi hoặc đề xuất sửa đổi quy chế, quy định của Bộ Tư pháp và của đơn vị liên quan trong lĩnh vực tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức đảm bảo phù hợp với quy định của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023) (“Nghị định số 115/2020/NĐ-CP”), Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm (“Cục Đăng ký”) kính trình Bộ trưởng 02 dự thảo Thông tư như sau:

**I. BỐI CẢNH VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

**1. Đáp ứng yêu cầu về chính trị, pháp lý**

- Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, Kết luận số 62-KL/TW ngày 02/10/2023 của Bộ Chính trị về thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW đã xác định: Một trong những nhiệm vụ, giải pháp thực hiện là nâng cao chất lượng quản lý biên chế, nguồn nhân lực, năng lực quản trị của đơn vị sự nghiệp công lập, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Khoản 3 Điều 64 Nghị định 115/2020/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 38 Điều 1 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP) quy định: Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành có nhiệm vụ và quyền hạn trong quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức thuộc ngành, lĩnh vực quản lý.

*­*- Khoản 2 Điều 32 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sụng tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP) quy định: Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành có trách nhiệm quy định cụ thể tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với trường hợp thăng lên hạng II và hạng I thuộc ngành, lĩnh vực quản lý gắn với yêu cầu của vị trí việc làm tương ứng với hạng chức danh nghề nghiệp dự xét, bảo đảm yêu cầu nâng cao chất lượng đội ngũ và quyền lợi của viên chức.

- Quy định số 121-QĐ/BCSĐ ngày 25/8/2023 của Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp tại đã có chủ trương, chỉ đạo cụ thể về việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, từ chức, thôi giữ chức vụ, miễn nhiệm, biệt phái, chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức Bộ Tư pháp trong công tác quản lý viên chức của đơn vị.

- Công văn số 7415/BNV-CCVC ngày 15/12/2023 của Bộ Nội vụ về thực hiện các quy định về thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức có đề nghị, để có căn cứ cho các Bộ, ngành, địa phương kịp thời tổ chức xét thăng hạng viên chức, các Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành khẩn trương ban hành quy định về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng theo quy định tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP, bảo đảm đúng thời hạn quy định tại khoản 5 Điều 2 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP.

**2. Đáp ứng sự đồng bộ, thống nhất trong quy định và trong triển khai thi hành pháp luật về viên chức**

Việc xây dựng 02 dự thảo Thông tư là để đảm bảo sự đầy đủ, đồng bộ, thống nhất, khả thi, công khai, minh bạch, ổn định hơn trong triển khai thi hành Luật Viên chức, Nghị định số 115/2020/NĐ-CP, Thông tư số 06/2023/TT-BTP ngày 18/9/2023 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn về vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý và chức danh nghề nghiệp chuyên ngành, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lãnh vực tư pháp và quy định khác có liên quan của pháp luật về viên chức vào trong quản lý chức danh nghề nghiệp chuyên ngành thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Tư pháp tại các Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản của Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm (“Trung tâm Đăng ký”), bao gồm xác định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm, tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm.

**3. Đáp ứng yêu cầu về quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành trong lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm thuộc thẩm quyền của Bộ Tư pháp**

Việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trong lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm hiện tại cơ bản thực hiện dựa trên các quy định chung tại Luật Viên chức, Nghị định số 115/2020/NĐ-CP, quy định khác liên quan của pháp luật về viên chức. Trong thẩm quyền quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành về đăng ký biện pháp bảo đảm, Bộ trưởng Bộ Tư pháp cũng chỉ mới quy định “Bản mô tả công việc và khung năng lực của vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Bộ Tư pháp” tại Phụ lục VI ban hành kèm theo Thông tư số 06/2023/TT-BTP. Theo đó, quy định pháp luật liên quan hiện hành còn chưa bao quát được hết các vấn đề pháp lý liên quan đến xác định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm, tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm tại các Trung tâm đăng ký.

**4. Đáp ứng yêu cầu phát triển mới của hệ thống đăng ký biện pháp bảo đảm, của cung cấp dịch vụ hành chính công và của kinh tế - xã hội**

Việc xây dựng 02 dự thảo Thông tư là để góp phần đổi mới tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các Trung tâm đăng ký trong bối cảnh các thiết chế này thực hiện cơ chế tự chủ về chi thường xuyên và tự chủ đầu tư. Trong đó, việc đảm bảo chất lượng, tính chuyên nghiệp về nguồn nhân lực nói chung, đội ngũ viên chức nói riêng tại các Trung tâm Đăng ký là một trong những yếu tố có vai trò quyết định trong việc đảm bảo tính chính xác, thông suốt, kịp thời của hoạt động đăng ký biện pháp bảo đảm, từ đó, đáp ứng được các yêu cầu ngày càng cao của các chuỗi cung ứng vốn, trong nâng cao chất lượng dịch vụ hành chính công, trong chiến lược cải cách hành chính, chuyển đổi số và quản lý nhà nước liên quan, nhất là trong bối cảnh chúng ta đã có chủ trương và đang thực hiện việc xây dựng Chính phủ số, kinh tế số và xã hội số.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Mục đích**

Việc xây dựng 02 dự thảo Thông tư là để đảm bảo sự đồng bộ, thống nhất trong triển khai thi hành Nghị định số 115/2020/NĐ-CP; đảm bảo cụ thể hóa việc xác định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm; tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm, làm cơ sở cho việc bổ nhiệm vào chức danh nghề nghiệp và tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm, từ đó tạo sự thống nhất, xuyên suốt trong quản lý, chỉ đạo, điều hành và bảo đảm sự toàn diện, ổn định của công tác tổ chức, cán bộ tại các Trung tâm Đăng ký.

**2. Quan điểm xây dựng 02 dự thảo Thông tư**

2.1. Đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước về đơn vị sự nghiệp công lập, về tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất, tính tương thích của 02 dự thảo Thông tư với hệ thống pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

2.2.Bám sát phương châm hành động, trọng tâm chỉ đạo, điều hành của Chính phủ về đổi mới hệ thống tổ chức đơn vị sự nghiệp công lập, về tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức đảm bảo hiệu quả, thực chất, gắn với đẩy mạnh nâng cao chất lượng của đội ngũ viên chức, chất lượng cung cấp dịch vụ công, thực hiện chuyển đổi số, cải cách thủ tục hành chính tạo môi trường kinh doanh thông thoáng, thuận lợi hơn, góp phần phát triển an toàn, ổn định các chuỗi cung ứng vốn cho nền kinh tế**.**

2.3. Đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Tư pháp trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật nói chung, trong quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm; tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm nói riêng; phù hợp với quy định của Luật Viên chức, Nghị định số 115/2020/NĐ-CP, Thông tư số 06/2023/TT-BTP, quy định khác về đơn vị sự nghiệp công lập, về tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức và bình đẳng giới.

2.4.Bám sát thực tiễn và yêu cầu đổi mới, phát triển về tổ chức, hoạt động, về nguồn nhân lực tại các Trung tâm Đăng ký; thực tiễn, yêu cầu về quản lý nhà nước về đăng ký biện pháp bảo đảm.

2.5. Đảm bảo hoàn thiện khung pháp lý đồng bộ để triển khai kịp thời, hiệu quả phương án cải cách tiền lương của Quốc hội và Chính phủ từ 01/7/2024 vào trong lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm thuộc thẩm quyền quản lý nhà nước của Bộ Tư pháp.

2.6. Minh bạch, cụ thể, thống nhất, dễ hiểu về ngôn ngữ, kỹ thuật văn bản trong 02 dự thảo Thông tư.

**III. VỀ KẾT CẤU VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Thông tư quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm**

1.1. Về tên gọi:Thông tư quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm

1.2. Về kết cấu

Dự thảo Thông tư được bố cục thành 03 chương, 08 điều, bao gồm:

- Chương I. Những quy định chung (Điều 1 - Điều 2);

- Chương II. Tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm (Điều 3 - Điều 6);

- Chương III. Điều khoản thi hành (Điều 7 - Điều 8).

1.3. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

a) Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng (Điều 1)

Dự thảo Thông tư xác định:

- Thông tư này quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức Đăng ký biện pháp bảo đảm.

- Thông tư này áp dụng đối với viên chức đăng ký biện pháp bảo đảm làm việc tại các Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản thuộc Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm, Bộ Tư pháp; các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

- Đăng ký biện pháp bảo đảm quy định tại Thông tư này bao gồm đăng ký, cung cấp thông tin về biện pháp bảo đảm; đăng ký, cung cấp thông tin về tài sản, giao dịch khác theo thẩm quyền của các Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản thuộc Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm, Bộ Tư pháp.

b) Về mã số và phân hạng chức danh nghề nghiệp viên chức Đăng ký biện pháp bảo đảm (Điều 2)

Viên chức Đăng ký biện pháp bảo đảm hạng I – Mã số: V.00.01.01

Viên chức Đăng ký biện pháp bảo đảm hạng II – Mã số: V.00.01.02

Viên chức Đăng ký biện pháp bảo đảm hạng III – Mã số: V.00.01.03

Việc quy định mã số và phân hạng chức danh nghề nghiệp viên chức Đăng ký biện pháp bảo đảm như trên là dựa trên cơ sở thẩm quyền của Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức (khoản 3 Điều 64 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP); chức danh nghề nghiệp chuyên ngành, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp (Thông tư số 06/2023/TT-BTP ngày 18/9/2023 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp). Việc xây dựng mã số chức danh nghề nghiệp tại dự thảo Thông tư dựa trên nguyên tắc chung trong xác định mã số đối với chức danh nghề nghiệp viên chức và đảm bảo không trùng lặp với mã số đã có của các chức danh nghề nghiệp viên chức khác.

c) Về tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức Đăng ký biện pháp bảo đảm (Điều 3 – Điều 6)

Dự thảo Thông tư quy định 04 nhóm tiêu chuẩn đối với chức danh nghề nghiệp viên chức đăng ký biện pháp bảo đảm: (i) về đạo đức nghề nghiệp; (ii) về nhiệm vụ; (iii) về tiêu chuẩn về trình độ đào tạo, bồi dưỡng và (iv) về năng lực chuyên môn, nghiệp vụ.

Các tiêu chuẩn nêu trên được xây dựng dựa trên quy định tại Nghị định số 115/2020/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 85/2023/NĐ-CP), Thông tư số 06/2023/TT-BTP ngày 18/9/2023 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp; yêu cầu về cung cấp dịch vụ công trong lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm và trên cơ sở các nhiệm vụ chuyên môn, nghiệp vụ về đăng ký biện pháp bảo đảm tại các Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản thuộc Cục Đăng ký.

d) Về điều khoản chuyển tiếp (Điều 7)

Để đảm bảo thuận lợi cho các viên chức làm công tác đăng ký biện pháp bảo đảm tại các Trung tâm Đăng ký và để phù hợp với thực tiễn hoạt động đăng ký biện pháp bảo đảm, Dự thảo Thông tư quy định cụ thể về trường hợp viên chức đang thực hiện chuyên môn, nghiệp vụ đăng ký biện pháp bảo đảm tại các Trung tâm Đăng ký mà chưa đủ điều kiện bổ nhiệm theo chức danh nghề nghiệp viên chức Đăng ký biện pháp bảo đảm, nếu có nhu cầu tiếp tục thực hiện công tác đăng ký biện pháp bảo đảm thì phải hoàn thiện tiêu chuẩn về trình độ đào tạo, bồi dưỡng quy định tại Thông tư này trong thời hạn 05 năm kể từ ngày Thông tư này có hiệu lực thi hành.

**2. Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm**

2.1. Về tên gọi:Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm

2.2. Về kết cấu

Dự thảo Thông tư được bố cục thành 03 chương, 06 điều, bao gồm:

- Chương I. Những quy định chung (Điều 1 - Điều 2);

- Chương II. Tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm (Điều 3 – Điều 5);

- Chương III. Điều khoản thi hành (Điều 6).

**2.3. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư**

a) Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng (Điều 1)

Thông tư này quy định về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm.

Thông tư này áp dụng đối với viên chức đăng ký biện pháp bảo đảm làm việc tại các Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản thuộc Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm, Bộ Tư pháp; cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Đăng ký biện pháp bảo đảm quy định tại Thông tư này bao gồm đăng ký, cung cấp thông tin về biện pháp bảo đảm; đăng ký, cung cấp thông tin về tài sản, giao dịch khác theo thẩm quyền của các Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản thuộc Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm, Bộ Tư pháp.

b) Về tiêu chuẩn, điều kiện chung đăng ký dự xét thăng hạng lên chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm cao hơn liền kề (Điều 3)

Dự thảo Thông tư quy định về tiêu chuẩn, điều kiện chungcăn cứ vào quy định tại Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP.

c) Về tiêu chuẩn, điều kiện đăng ký dự xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm từ hạng III lên hạng II và từ hạng II lên hạng I (Điều 4, Điều 5)

Căn cứ vào quy định tại Nghị định số 85/2023/NĐ-CP; chức năng, nhiệm vụ và thực trạng cơ cấu tổ chức, nhân sự của các Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản và trên cơ sở tham khảo quy định Thông tư số 02/2021/TT-BNV ngày 11/6/2021 của Bộ Nội vụ quy định mã số, tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ và xếp lương đối với các ngạch công chức chuyên ngành hành chính và công chức chuyên ngành văn thư (được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 06/2022/TT-BNV ngày 28/6/2022); yêu cầu, đặc thù trong công tác cung cấp dịch vụ công trong lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm; yêu cầu và đặc thù trong thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, nghiệp vụ về đăng ký biện pháp bảo đảm tại các Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản thuộc Cục Đăng ký, dự thảo Thông tư quy định cụ thể các tiêu chuẩn, điều kiện đăng ký dự xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức Đăng ký biện pháp bảo đảm từ hạng III lên hạng II và từ hạng II lên hạng I*.*

**IV. VIỆC LỒNG GHÉP VẤN ĐỀ BÌNH ĐẲNG GIỚI; NGUỒN NHÂN LỰC, TÀI CHÍNH ĐỂ BẢO ĐẢM THI HÀNH CÁC THÔNG TƯ; CHI PHÍ TUÂN THỦ CÁC THỦ TỤC HÀNH CHÍNH TRONG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

Nội dung quy định tại 02 dự thảo Thông tư không làm phát sinh vấn đề bình đẳng giới, không làm phát sinh vấn đề mới về tổ chức, bộ máy và về thủ tục hành chính theo quy định tại Luật Bình đẳng giới, Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính và Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của thủ tục hành chính trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thứ trưởng Nguyễn Khánh Ngọc (để b/cáo);  - Vụ Tổ chức cán bộ (để p/hợp);  - Cục Kế hoạch – Tài chính (để p/hợp);  - Các Phó Cục trưởng (để t/hiện);  - Lưu: VT. | **CỤC TRƯỞNG**  **Nguyễn Hồng Hải** |